

Ét. 106/2022. 4. sz. melléklet

FÓT VÁROS
ÖNKORMÁNYZATÁNAK
KÖZBIZTONSÁGI KONCEPCIÓJA

Elfogadta Fót Város Polgármestere a 113/2020.(V.22) számú határozattal, 2020. május 22. napján.

FÓT VÁROS ÖNKORMÁNYZATÁNAK KÖZBIZTONSÁGI KONCEPCIÓJA

A koncepció célja, hogy olyan összehangolt bűnmegelőzési tevékenység bontakozzon ki, amelynek alapját az önkormányzatok, a rendőrség, a civil szerveződések és nem utolsósorban az állampolgárok kapcsolatrendszerének folyamatos és szoros együttműködése képezi. A koncepciónak a jelenlegi helyzet ismeretében meg kell határoznia a szükséges célokat, valamint a lehetőségek feltárását követően, a megvalósítás módját.

I.

Bevezető

1. Az önkormányzás és közbiztonság

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontja szerint helyi önkormányzati feladat a közreműködés a település közbiztonságának biztosításában.

A közbiztonság alatt a társadalmi együttélés rendjének adott időszakban és helyen jogilag szabályozott olyan tényleges helyzetét értjük, amelyben az egyes emberek élete, javai és jogai biztosítottak az illetéktelen támadásokkal szemben.

A közbiztonság infrastrukturális tényező is, a gazdaság működésének üzemén kívüli feltétele, amely befolyásolja a beruházási szándékokat, az idegenforgalmat, a termékek előállításí költséjét, stb.

A közbiztonság állapota a helyi problémák összességéből tevődik egybe. Így annak kezelése a hatékony reagálás is helyben, helyi összefogással lehetséges. A lakosság és a rendőrség közös ellensége a bűnözés, amelyet meg kell állítani, a helyi társadalmat és humán értékeit meg kell védeni.

A közbiztonság garantálása, valamint a bűnmegelőzés olyan komplex feladat, amelyben az állampolgároknak, társadalmi szervezeteknek és civil szerveződéseknek is részt kell venniük. Minden szerv és szervezet saját hatáskörében végzett, egymással koordinált munkájával tud leghatékonyabban hozzájárulni a közbiztonság megfelelő szintjének eléréséhez.

A közbiztonság - amely egy szorongásmentes, egészséges életet tételez fel - alapja a megelőzés.

2. Megelőzési felfogás

A bűnözésnek okai és elősegítő feltételei vannak.

Az okokat a makró és mikro környezetben kell keresni. Ezek az un. nagy környezetben az ellátottság, fejlettség, munkanélküliség, lakáshelyzet, létminimum, igazságszolgáltatás, stb., míg az un. kis környezetben a család, az iskola, a munkahely, baráti kapcsolatok. A megelőzés a környezetben lévő okokra való ráhatással lehetséges. Fontos a megelőzés szempontjából a felderítés és a büntetőjogi felelősségre vonás.

A bűnmegelőzés célja, hogy a bűnelkövető ne valósítson meg büntető törvénybe ütköző cselekményt, illetve ha már elkövette, akkor az ne maradjon rejtve az igazságszolgáltatás és a társadalom előtt.

Közvetlen megelőzési cél:

- a bűncselekmények legközvetlenebb okainak megszüntetése.

Közvetett megelőzési cél:

- A bűnözővé válás megelőzése
- A tettenérés kockázatának növelése.
- A bűnalkalmak csökkentése.
- Áldozati – sértetti károk mérséklése.
- A bűnözőktől való félelem csökkentése.

Bűnmegelőzés kiemelt célcsoportjai:

- Gyermek, fiatalok és a fiatal felnőttek nemzedéke,
- A hátrányos helyzetű társadalmi réteghez tartozók,
- A halmozottan hátrányos helyzetben lévők,
- Időskorúak.

II. Helyzetelemzés

Minden változtatás alapja a pontos helyzet meghatározás.

Célszerű ezért a rendelkezésre álló adatok alapján meghatározni a közbiztonság helyzetét, továbbá az eddig végzett megelőzést befolyásoló munkát, számba kell venni a meglévő eszközrendszert, a személyi és tárgyi feltételeket.

A közbiztonsági helyzet elemei folyamatos változásban vannak, melyeket állandóan figyelemmel kell kísérni ahhoz, hogy a munkát siker koronázza.

Ezek az elemek a következők:

- közigazgatási
- földrajzi
- gazdasági
- bűnügyi
- un. rezsim elemek.

1. Közigazgatási elemek (pl. lakosság nagysága, összetétele, főbb intézmények, hátrányos társadalmi helyzet, család, tömegkommunikáció)

Fót történetét Jócsik Lajos Fót, egy község a főváros vonzásában c. szociográfiájából követhetjük nyomon.

A mű a történelmi idők legkorábbi szakaszától a II. világháború utáni időszakig mutatja be a település életét, gazdálkodását, iparát, lakosságának összetételét, a nevezetességeket, a kulturális életet.

A lakosság száma az 1720-as évben 36 jobbágy, 4 zsellér (ebből 38 személy magyar, 2 személy tót)

1847. évben 2086 fő,
1890. évben 2786 fő,
1920. évben 4200 fő,

1940. évben 6500 fő.

A jelenlegi lakónépesség a 2020. április 24-i állapot alapján 20.598 fő.

Budapest közelségének köszönhetően az agglomerációba tömörülő lakosság egy része ingázik. A lakosság száma a beköltözés miatt folyamatosan növekszik. Az egy lakosra jutó önkormányzati költségvetési bevétel: 161.674 Ft/fő/év.

A város közigazgatási területe 3740 ha, ebből belterület 1250 ha, külterület 2490 ha. Jelentős szerepet tölt be a főváros kiszolgálásában, a tömegáramlás felfogásában, ezenkívül munkaerő és élelmiszer bázis is. A településen 6 iskola, 6 óvoda, valamint Család- és Gyermekegészségügyi Szolgálat működik.

A város műemlékekben gazdag: Római Katolikus Templom, Károlyi Kastély, műemlék jellegű a Református Templom, az Evangélikus Templom, Fáy András Présház.

Ugyancsak szólni kell Németh Kálmán fafaragó művész Emlékházáról, melynek homlokzata, kertje egyaránt emléket képvisel.

A lakosságnak sportolási lehetőséget biztosít a labdarúgó pálya, a tenispályák, a Fóti SE rendelkezik többek között labdarúgó-, atlétika-, dzsúdó- és tenisz szakosztállyal.

Kialakult testvér-települési kapcsolattal büszkélkedhetünk az olaszországi San Benedetto Dei Marsi helységgel, az erdélyi Balavásár községgel, és a kárpátaljai Bányász községgel.

Havonta jelenik meg a Fóti Hírnök c. önkormányzati újságunk, és működtetjük a város hivatalos honlapját, valamint facebook-oldalát is.

2. Földrajzi elemek (határok, nagyság, út-, vízhálózat, idegenforgalom, stb.)

Fót földrajzilag a Pesti-síkság magasabb tér szintje, jórészt futóhomokkal borított területének és a gödöllői dombság két legnyugatibb kiemelkedése (Somlyó-hegy, Köhegy) lejtőjének találkozásánál fekszik. Északi részeinek legnagyobb hányada gyenge termőképességű földterület.

A fóti Somlyó egyedülálló értéket képvisel, amely megőrzése alapvető fontosságú.

Településünket az elmúlt években megépült országos jelentőségű úthálózat veszi körül (M3-as, M0-s, 2/A., 2/B. jelű út). Ugyanakkor átszeli a Dunakeszit és Fótot összekötő 21101. sz., Veresegyház Fót közötti 2102. sz., Mogyoród és Fót közötti 2101. sz. útvonal.

Ezek közül különösen kiemelést érdemel a Mogyoród - Fót - Budapest útvonal, amelyet az M3-as fizetővé tételét követően kerülőként használnak.

A városon keresztül vezet az út Veresegyházról és Csomádról Budapestre, és a rendkívül nagy átmenő forgalom miatt a belső utak leterheltek.

A 2/A jelű út bővítése valamint a városba határában lévő csomópontok kialakítása megtörtént, véget értek a korábban nehézséget okozó, forgalomkorlátozások.

Idegenforgalmi szempontból kiemelkedő jelentőséggel bír a Károlyi Kastély és az Ybl Miklós által tervezett Római Katolikus Templom.

3. Gazdasági elemek (ipar, mezőgazdaság, munkaerőhelyzet, életszínvonal, stb.)

A város nem rendelkezik számottevő nagyságrendű termelési célú létesítményekkel. Az elmúlt években a jelentősebb vállalkozások száma stagnáló tendenciát mutat. Napjainkban a mezőgazdaság a családi házaknál a konyhakerti zöldség-és gyümölcsstermesztés a jellemző, a település külterületein lévő termőföldeken pedig zömmel szántóföldi kultúrák termesztésével foglalkoznak a gazdák.

A város aktív népességének nagy részét munkahelye Budapesthez köti.

Az állandó lakosokból 2020. április 24-i állapot szerint:

aktív korú	12.872 fő
0 és 18 év közötti	4.309 fő
65 év feletti (inaktív)	3.417 fő
álláskereső (regisztrált)	174 fő
aktív korúak ellátásában részesül	87 fő

4. Bűnügyi - szabálysértési elemek (balesetek, bűnelkövetés, stb.)

Fót közbiztonsági helyzete problémás. A bevásárlóközpontok vonzzák a vagyon elleni bűncselekmények elkövetőit. A külterületi ingatlanok szintén a bűnözők kedvenc elkövetési helyei, egyben lehetőséget is adnak az elkövetők elbűvására is.

A város Budapest agglomerációs térségéhez tartozik, ezért speciális bűnelkövetési formák, pl. átutazó bűnözés is jelen van.

A településen a lakosságot legjobban irritáló bűncselekmények:

- családi ház, üdülő betörés,
- gépkocsi feltörés,
- gépkocsi - és kerékpárlopás,
- garázdaság.

Az elkövetett bűncselekmények nagyobb része személyi javakat károsító cselekmény. Főten az ismertté vált bűncselekmények száma a Pest Megyei Rendőr-főkapitányság Dunakeszi Rendőrkaptányságának adatai szerint folyamatosan csökken. Míg 2012. évben a regisztrált bűncselekmények száma 794 volt, ez a szám 2018. évre 331-re, 2019 évre pedig 242-re csökkent.

A közutak közlekedési forgalma egyre emelkedik. Ezzel egyidejűleg nő a közlekedési balesetek száma. Baleseti szempontból igen veszélyes a 2102. sz. út (Fót - Budapest), a Németh K - Március 15. u., Móricz Zs. - Hargita u., Dózsa Gy. - Deák F. u. útkereszteződések, a Károlyi u., illetve a Luther Márton térnek a Fóti Közös Önkormányzati Hivatal előtti útszakasza.

A rendőrség hathatós munkájának következtében, a fővárosból kivezető utak mellől a prostituáltak már korábban kiszorultak. A rendőrség szabálysértés elkövetése miatti feljelentést, illetve helyszíni bírság kiszabását jellemzően a KRESZ szabályainak megsértése miatt alkalmazza.

Korábban a legfőbb helyi probléma a kábelégetés volt. A Mezőöri Szolgálat tagjai járőrözésük során több alkalommal is tetten érték az elkövetőket, és ellenük feljelentést tettek a szabálysértési hatóságnál, az égetett kábelt pedig lefoglalták. A helyi bűnüldöző szervek nagy hangsúlyt fektettek ezen cselekmények felderítésére, ezért azok szinte megszűntek. Jelenleg sokkal nagyobb és jelentősebb gondot okoz a külterületeken, illetve a szelektív szigeteknél történő illegális hulladéklerakás. A mezőőrök is e cselekmények miatt kezdeményeznek legtöbb alkalommal eljárást a hatóságoknál.

5. Rezsim elemek (rendőri és más ellenőrző szervek, vagyonvédelmi vállalkozások, polgárőrség)

Fót területén a Dunakeszi Városi Rendőrkapitányság alárendeltségében a Fóti Rendőrőrs működik. Pozitív irányú változások indultak meg 2013-tól, a rendőrség az Önkormányzat közreműködésével, új személygépkocsit, és a nap 24 órájában hívható telefonkészüléket kapott, a Rendőrőrs létszáma 2 fővel nőtt, akik körzeti megbízottként látnak el járőrszolgálatot. 2014-ben a Rendőrőrs rendszámfelismerő rendszert kapott az Önkormányzattól.

Az Önkormányzat 2016-ban 5 év időtartamra bérbe adta a rendőrségnek a piac kiszolgáló épületet, ezáltal a Rendőrőrs új ingatlanba költözhetett, amely modern és kulturált munkakörnyezetet biztosít az ott szolgálatot teljesítő rendőröknek.

A Fóti Közhasznú Polgárőr Egyesület együttműködik és kapcsolatot tart a Rendőrséggel. A Polgárőrség alapvető feladata a bűnmegelőzés helyi gyakorlati megvalósításában való részvétel, a járőr és mozgóöri szolgálat szervezése.

Minden igyekezet ellenére a bűnüldöző munka nehezen tud lépést tartani a jelenlévő és változó bűnözéssel.

A lakosság szubjektív biztonságérzetének tényezői:

A lakosság biztonságérzetének legfontosabb erősítő és fenntartó tényezője a rendőrség működése, jelenléte. Fontos a szerepe a rendőrökkel, szoros kapcsolatot kiépítő mezőöri szolgálatnak, illetve a polgárőrségnek, mely civil szerveződés feladata szintén a járőrözés, a lakosságra és vagyonára történő odafigyelés. A vagyonvédelmet szolgálják az egyre jobban elterjedő riasztó-és csendes riasztó rendszerek, melyek működtetése jelentősen emeli az emberek biztonságérzetét.

A város közlekedésbiztonsági helyzetét javítja a jövőben a már megépült Szabó Dezső-Móricz Zsigmond u. kereszteződésbenlévő jelzőlámpás csomópont, illetve a 2102. j. út 11+420 km szelvényében körforgalmú csomópont.

A lakosság biztonságérzetének emelése érdekében a Képviselő-testület 113/2017.(III.29.) KT-határozatának értelmében Fót Város területén kamerarendszert működtet. A kamerák az alábbi helyszínekre kerültek kihelyezésre:

1. Rév u. – Alagi u. (Kisalagi temető)
2. Károlyi István u. – Munkácsi u. (2102 Fóti bevezető út)
3. József Attila u – Keleti Márton u. (kézi autómosó)
4. József Attila u. – Szent Imre u.
5. Ferenczy utca – Szabó Pál u (Fáy Iskola)
6. Németh Kálmán u – Béke utca (Kisalagi sportpálya, játszótér)
7. Németh Kálmán u. – Alagi u. (Dunakeszi felső út)
8. Németh Kálmán u. – Március 15. utca (Orvosi rendelő, Iskola, Posta)

9. Szabó Dezső út – Móricz Zsigmond utca (OMV benzinkút)
10. Dózsa György út – Rákóczy u. (2102-es főút)
11. Vörösmarty tér (Üzletsor, Pékség, Mogyoródi út)
12. Vörösmarty tér I. (Önkormányzat épülete előtt)
13. Vörösmarty u. – Öreghegyi u. (Temető)
14. Kossuth u. – Dózsa György u. (lámpás kereszteződés, volt CBA épülete előtti terület)
15. Vörösmarty Mihály u – Szeberényi u. sarka (Óvodakert park)
16. Szent Imre u. – Rákóczy Ferenc u. (Fótújfalu vasúti állomás)
17. Bölcsoede u. – Késmárk u. (Buszforduló)
18. Szent Benedek utca (Orvosi rendelő)
19. Keleti Márton u - Jedlik Ányos u. (MOL benzinkút)
20. Keleti Márton u. – Kossuth u. (Fót vasúti átjáró)

A jelenlegi kamerarendszer kapacitása tovább nem bővíthető, azt a további fejlesztésekkor más típusú (pl. vezeték nélküli) berendezésekkel lenne lehetőség tovább építeni.

Továbbá hatályba lépett a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 24/2019. (VI.20.) Önkormányzati rendelet, mely teljes hatását a közterület-felügyelet létrehozásával fogja elérni.

III.

Célok, prioritások

Általános cél: az állampolgárok biztonságérzetének garantálása.

Célcsoportok: a család, az iskola, a lakóközösség.

A hatékonyság növelése érdekében nem szabad figyelmen kívül hagyni az alábbi területeket:

- szegénység, a létminimum alatt vagy annak környékén tengődők élethelyzete, jövőbeni kilátásai,
- nagycsaládosok támogatása,
- munkanélküliség,
- gyermekprostitúció megakadályozása,
- fiatalok (iskolából kimaradt 16 éven felüliek) mentálhigiénés oktatása,
- fiatalok munkába állása,
- hátrányos helyzetű rétegek,
- bűnözés alakulása,
- erőszak,
- vagyon- és lakásbiztonság,
- kábítószer fogyasztás-és forgalmazás visszaszorítása,
- közterületek rendjének védelme.

Prioritások:

- A közterület rendje (a közterületen történő jog és normasértéseket a lakosság közvetlenül érzékeli és védekezési lehetőségei korlátozottak, ezért legfontosabb feladat az olyan területek, nyilvános helyek rendjének biztosítása, amelyet bárki igénybe vehet),
- A személy elleni erőszakos bűncselekmények visszaszorítása, illetve megakadályozása,
- A térfigyelő rendszer kialakítása, fenntartása, bűnmegelőzési tendenciák közvetett és közvetlen támogatása;
- A közterületek, parkok, játszóterek tisztaságának, rendjének és eszközeinek megóvása,

- A közintézmények, templomok, műemlékek, temetők és környezeti értékek védelme,
- Közlekedés biztonságával és baleset megelőzéssel kapcsolatos helyi feladatok megoldása,
- A lakosság közvetlen biztonságérzetét elősegítő további technikák kidolgozása, támogatása,
- Szomszédok Egymásért Mozgalom népszerűsítése,
- A helyileg aktuális kedvezőtlen tendenciák megállításának segítése érdekében fokozott együttműködés a rendőrséggel és a polgárőrséggel (közlekedési balesetek, ittas vezetés, kábítószeres bűnözés stb.),
- A bűnözés utánpótlás bázisának csökkentése (a megelőző felvilágosító munkában különös tekintettel a halmozottan hátrányos helyzetű, veszélyeztetett gyermek és fiatalkorúakra),
- Olyan bűnmegelőzési programok kidolgozása és felvilágosító tevékenység fokozása, amelyek az áldozattá válás megelőzését, a hiszékenységet, a könnyelműséget felszámolását, szenvedélybetegség kialakulását, megelőzését szolgálja különös figyelemmel az oktatási intézményekre
- az ifjúság hasznos szabadidő eltöltéséhez, valamint a sportolás és kulturált szórakozás elősegítéséhez szükséges feltételek megteremtése,
- A hátrányos helyzetű kisebbségek felzárkóztatása, bevonásuk a bűnmegelőzésbe,
- közterületen történő szeszes ital fogyasztás visszaszorítása a Rendőrség közreműködésével,
- a Károlyi István Gyermekközpontban elszállásolt menekült gyermekek ellenőrzése, a Rendőrség által
- gyermekek, idősek bűnmegelőzési- és közbiztonsági felvilágosítása, a Rendőrség közreműködésével,
- a jelzőrendszer hatékonyabbá tétele az ESZEI részéről.

IV.

1. A közbiztonság javítása

A helyi médiában, az oktatási intézményekben, civil közösségekben a bűnözés megelőzése és csökkentése érdekében folyamatos tájékoztatást és felvilágosítást kell nyújtani a lakosság részére.

Erősíteni kell a lakosságban a nagyobb odafigyelést az értékeikre, ezzel is akadályozva a bűnözők tevékenységét. Népszerűsíteni kell a biztonsági rendszereket, melyek kiépítésével csökkenthető, megelőzhető a tulajdon elleni bűncselekmények száma.

A lakosság körében időszakos felméréseket kell végezni a közbiztonság megítéléséről.

2. Bűnözés utánpótlási bázisának csökkentése és hátrányos helyzetű kisebbségek felzárkóztatása.

A megelőző munkában a halmozottan hátrányos helyzetűekre, a veszélyeztetett gyermek- és fiatalkorúakra illetve a visszaesőkre kell elsősorban koncentrálni.

Hathatós felvilágosító propaganda tevékenységet kell folytatni a helyi médiában, az önkormányzat által fenntartott művelődési, nevelési, oktatási gyermek- és ifjúságvédelmi intézményekben.

Ajánlott a táborok, kiállítások, fórumok szervezése a Család- és Gyermekjóléti Szolgálat bevonásával. A megelőzésben fontosságának megfelelően kell kezelni az ún. DADA programot (dohányzás, alkohol, drog, AIDS).

A szociálpolitika a bűnmegelőzés fontos eszköze. Figyelmet kell fordítani a veszélyeztetett kiskorúak, hajléktalanok védelmére, a gyermekek családban történő nevelésére, a szülői gondoskodás pótlására.

Biztosítani kell, hogy a rászorultak elérjék a gondozó hálózatot (Család- és Gyermekjóléti Szolgálat). Önkénteseket, civileket kell bevonni a problémák megoldásába, jogi tanácsadással kell segítséget nyújtani az arra rászorulóknak.

Biztosítani kell az etnikai kisebbségek jogainak érvényre juttatását. A halmozottan hátrányos helyzetű állampolgárok fokozottan magukban hordozhatják a bűnözést elősegítő okokat - ezért fontos bevonásuk saját problémáik megoldásába.

V.

Rendőrséggel és Polgárőrséggel való együttműködés

Az Önkormányzat a Rendőrség és a Polgárőrség kapcsolatának 4 szintje van:

- a véleményezés,
- a kezdeményezés,
- az együttműködés,
- a támogatás.

1. Véleményezés

A Képviselő-testületet a Rendőrségről szóló 1994. évi XXIV. tv. értelmében a helyi közösséget érintő ügyekben (közbiztonsági kérdésekben is) véleményezési jogosultság illeti meg.

2. Kezdeményezés

Az észrevételek kölcsönös átadása egyúttal kezdeményezést is jelenthet (pl. járőrözés sűrűsége). A kezdeményezésnél figyelembe kell venni a végrehajtás feltételeit, illetve tisztázni kell, ki biztosítja azokat.

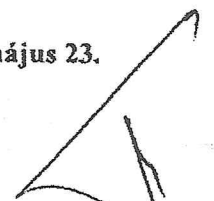
3. Együttműködés

A napi munka során valósul meg, amikor a Hivatal és az Önkormányzat munkatársai feladataik elvégzése során kapcsolatba kerülnek a Rendőrséggel és a Polgárőrséggel. Ez jelenthet adatszolgáltatást, az eljárás segítségét, katasztrófa elhárítást, ellenőrzési akciók szervezését, lebonyolítását.

4. Támogatás

A Rendőrség és a Polgárőrség erkölcsi és anyagi támogatását jelenti.

Fót, 2020. május 23.


Dr. Vass György
polgármester




Dr. Mihályi Zsolt Apor
jegyző